

Referencia:	9529/2025
Procedimiento:	MP créditos extraordinarios y suplementos de crédito
Interesado:	
Representante:	
INTERVENCION (EESCRIVA)	

INFORME DE INTERVENCIÓN Nº 294/2025

ASUNTO: Modificación Presupuestaria por Créditos Extraordinarios y Suplementos de Crédito nº 6/2025, financiados con un préstamo bancario.

I. ANTECEDENTES.

El presente informe se elabora como consecuencia de la propuesta y memoria justificativa de 08 de agosto del presente suscrita por el Alcalde-Presidente con el siguiente tenor literal:

“El artículo 37.2 del Real Decreto 500/1990, de 20 de abril señala que a la propuesta de los expedientes de concesión de créditos extraordinarios y suplemento de crédito se habrá de acompañar una Memoria justificativa de la necesidad de la medida que deberá precisar la clase de modificación a realizar, las aplicaciones presupuestarias a las que afecta y los medios o recursos que han de financiarla, debiendo acreditarse:

a) El carácter específico y determinado del gasto a realizar y la imposibilidad de demorarlo a ejercicios posteriores.

b) La inexistencia en el estado de gastos del Presupuesto de crédito destinado a esa finalidad específica, en el caso de crédito extraordinario, o la insuficiencia del saldo de crédito no comprometido en la aplicación correspondiente, en caso de suplemento de crédito.

c) Si el medio de financiación se corresponde con nuevos o mayores ingresos sobre los previstos que el resto de los ingresos vienen efectuándose con normalidad, salvo que aquéllos tengan carácter finalista.

Este equipo de gobierno, ante la aparición de gastos extraordinarios e imprevisibles que no podían contemplarse en el momento de aprobar el presupuesto vigente, y que resultan indispensables para garantizar el

correcto funcionamiento de los servicios municipales y el cumplimiento de las competencias atribuidas, propone la tramitación de la presente modificación presupuestaria.

El presupuesto inicial no dispone de crédito suficiente ni de partidas específicas para afrontar en su totalidad dichos gastos, y su ejecución no puede demorarse al ejercicio siguiente sin menoscabar la prestación de los servicios públicos. Por ello, y al amparo de la normativa presupuestaria aplicable, se plantea la concesión de créditos extraordinarios y suplementos de crédito para dotar las aplicaciones necesarias.

La financiación de esta modificación se instrumentará mediante la formalización de un préstamo bancario, dado que la naturaleza e importe de los gastos, junto con la inexistencia de remanentes de tesorería suficientes, hacen aconsejable acudir a esta vía, cumpliendo en todo momento con los límites y condiciones establecidos en la normativa de endeudamiento de las entidades locales.

En consecuencia, se inicia el presente expediente con el objetivo de garantizar la continuidad y calidad de los servicios públicos, así como el interés general de la ciudadanía.

Relación de Gastos:

GESTOR	CÓDIGO PROGRAMA	ECONÓMICO DEL GASTO	ESPECÍFICO PROYECTO	DENOMINACIÓN APLICACIÓN PRESUPUESTARIA	JUSTIFICACIÓN DEL CARÁCTER ESPECÍFICO Y DETERMINADO DEL GASTO A REALIZAR Y LA IMPOSIBILIDAD DE DEMORARLO A EJERCICIOS POSTERIORES	IMPORTE (IVA INCLUIDO)	TIPO MODIFICACIÓN
Otras Infraestructuras	4590	619	122022	REhabilitación PUENTE SOBRE RIO AMADORIO (OTRAS INFRAESTRUCTURAS)	Puente Río Amadorio	700.000,00 €	Suplemento
Aguas Alcantarillado	1600	6223	072025	Colector Refojos (Aguas Alcantarillado)	Colector Refojos	4.500.000,00 €	Extraordinario
Cultura	3340	6223	082025	NUEVA CASA DE LA MÚSICA (CULTURA)	Nueva Casa de la Música	5.000.000,00 €	Extraordinario
Otras Infraestructuras	4590	609	062025	Urbanización Accesos Marcos Zaragoza (Otras Infraestructuras)	Urbanización Accesos Marcos Zaragoza	3.449.692,00 €	Extraordinario
Urbanismo	1510	609	092025	Aparcamiento disuasorio PP-4 (URBANISMO)	Aparcamiento disuasorio PP-4	330.000,00 €	Extraordinario
Urbanismo	1510	609	102025	Urbanización PP-4 (URBANISMO)	PP-4 Urbanización	3.220.000,00 €	Extraordinario
Urbanismo	1510	609	112025	PP-2 UE1 Conexión Avda Benidorm (URBANISMO)	PP-2 UE1 Conexión Avda Benidorm	250.000,00 €	Extraordinario
Urbanismo	1510	609	122025	ROTONDA KONGSBERG (URBANISMO)	Rotonda Kongsberg	1.000.000,00 €	Extraordinario
Cementerio	1640	6323	132025	CEMENTERIO - 2 FASES (CEMENTERIO)	Cementerio (2 fases)	400.000,00 €	Extraordinario
Urbanismo	1510	609	142025	Urbanización Montiboli (URBANISMO)	Montiboli - Planeamiento	800.000,00 €	Extraordinario
Acceso a núcleos de Población	1531	609	152025	Acceso Puerto Noreste (Acceso a núcleos de población)	Acceso puerto noreste (proyecto - expropiación y obra)	2.000.000,00 €	Extraordinario
Arqueología y Patrimonio Histórico	3360	6223	162025	TERMAS FASES 4 Y 5 (Arqueología y Patrimonio Histórico)	Termas (fases 4 y 5)	750.000,00 €	Extraordinario
Alumbrado Público	1650	6231	172025	Iluminación (ALUMBRADO PÚBLICO)	Iluminación	500.000,00 €	Extraordinario
						22.899.692,00 €	

Se considera que ninguno de los gastos que se detallan a continuación puede posponerse al ejercicio económico siguiente.

Del total de los gastos recogidos en los cuadros anexos se desprende que el importe total de la modificación presupuestaria asciende a 22.899.692,00 €, distribuidos de la siguiente forma:

- **Créditos extraordinarios:** 22.199.692,00 €, destinados a gastos específicos para los que no existía crédito en el presupuesto vigente.
- **Suplementos de crédito:** 700.000,00 €, destinados a gastos para los que el crédito inicialmente dotado resulta insuficiente.

El medio de financiación propuesto para la totalidad de la modificación será la formalización de un préstamo bancario.

Por todo ello, se propone la aprobación de esta modificación presupuestaria por créditos extraordinarios y suplementos de crédito, por importe total de 22.899.692,00 €, siendo ésta la sexta modificación del presente ejercicio, no pudiendo demorarse su ejecución a ejercicios posteriores.”

II. NORMATIVA A APLICAR Y DOCUMENTACIÓN CONSIDERADA EN ESTE EXPEDIENTE.

1. Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales.
2. Real Decreto 500/90, de 20 de abril, por el que se desarrolla el capítulo I del Título VI de la Ley 39/1988, de 28 de diciembre (en la actualidad R.D.Leg. 2/2004).
3. Ley 7/85, de 2 de abril, Ley Reguladora de las Bases del Régimen Local.
4. Presupuesto 2025 del Ayuntamiento de La Vila Joiosa.
5. Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera y el vigente el Real Decreto 1463/2007, de 2 de noviembre, por el que se aprueba el reglamento de desarrollo de la Ley 18/2011, de 12 de diciembre, de Estabilidad Presupuestaria, en su aplicación a las entidades locales.
6. Orden HAP/419/2014, de 14 de marzo, por la que se modifica la Orden EHA/3565/2008, de 3 de diciembre, por la que se aprueba la estructura de los presupuestos de las entidades locales.

III. ANÁLISIS.

Primero.- MEDIO FINANCIERO:

El artículo 177.4 TRLRHL establece que la financiación de los créditos extraordinarios y suplementos podrá realizarse, entre otros medios, mediante operaciones de crédito.

En materia de endeudamiento, resultan de aplicación:

- Artículos 48 a 55 del TRLRHL, que regulan las operaciones de crédito de las entidades locales.
- Artículo 53 TRLRHL, que condiciona la concertación de operaciones de crédito a la no superación de los límites de endeudamiento fijados por la legislación estatal y, en su caso, autonómica.
- Artículo 49 TRLRHL, que exige que las operaciones de crédito se destinen a financiar inversiones y, excepcionalmente, a atender necesidades de tesorería en los términos legalmente establecidos.

En este caso, la finalidad del préstamo es financiar gastos de naturaleza extraordinaria que, de acuerdo con la memoria justificativa, se corresponden con inversiones y gastos de carácter necesario e inaplazable para el ejercicio 2025, encajando por tanto en el régimen legal del artículo 49 TRLRHL.

Asimismo, deberá cumplirse con lo establecido en la Ley Orgánica 2/2012, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera, particularmente en cuanto a la regla de gasto, el objetivo de estabilidad presupuestaria y el límite de deuda pública, debiendo acreditarse que la operación no compromete el cumplimiento de dichos objetivos.

Sabiendo que el importe solicitado para para tramitar la Modificación Presupuestaria por Créditos Extraordinarios y Suplementos de Crédito nº6 de 2025 ascienda **22.899.692,00 €** el detalle del medio financiero quedaría del siguiente modo:

MEDIO S FINANCIERO S			
CÓDIGO	DENOMINACIÓN	IMPORTE	ASIGNACIÓN DEL MEDIO FINANCIERO
913	Préstamos recibidos a largo plazo de entes de fuera del sector público.	22.899.692,00	Préstamo Bancario
	TOTAL MEDIO S FINANCIERO S	22.899.692,00 €	

Los créditos incorporados mediante la presente modificación presupuestaria permanecerán en situación de **No Disponibles** hasta la efectiva formalización de la operación de préstamo prevista como medio de financiación, momento a partir del cual adquirirán automáticamente la condición de **Disponibles** para su ejecución.

Segundo.- GASTOS INCLUIDOS:

Una vez analizada la composición de los gastos incluidos en esta modificación presupuestaria, se observa que los mismos se corresponden con:

GESTOR	CÓDIGO PROGRAMA	ECONÓMICO DEL GASTO	ESPECÍFICO PROYECTO	DENOMINACIÓN APLICACIÓN PRESUPUESTARIA	JUSTIFICACIÓN DEL CARÁCTER ESPECÍFICO Y DETERMINADO DEL GASTO A REALIZAR Y LA IMPOSIBILIDAD DE DEMORARIO A EJERCICIOS POSTERIORES	IMPORTE (IVA INCLUIDO)	TIPO MODIFICACIÓN
Otras Infraestructuras	4590	619	122022	REHABILITACIÓN PUENTE SOBRE RÍO AMADORIO (OTRAS INFRAESTRUCTURAS)	Puente Río Amadorio	700.000,00 €	Suplemento
Aguas Alcantarillado	1600	6223	072025	Colector Refoio (Aguas Alcantarillado)	Colector Refoio	4.500.000,00 €	Extraordinario
Cultura	3340	6223	082025	NUEVA CASA DE LA MÚSICA (CULTURA)	Nueva Casa de la Música	5.000.000,00 €	Extraordinario
Otras Infraestructuras	4590	609	062025	Urbanización Accesos Marcos Zaragoza (Otras Infraestructuras)	Urbanización Accesos Marcos Zaragoza	3.449.692,00 €	Extraordinario
Urbanismo	1510	609	092025	Aparcamiento disuasorio PP-4 (URBANISMO)	Aparcamiento disuasorio PP-4	330.000,00 €	Extraordinario
Urbanismo	1510	609	102025	Urbanización PP-4 (URBANISMO)	PP-4 Urbanización	3.220.000,00 €	Extraordinario
Urbanismo	1510	609	112025	PP-2 UE1 Conexión Avda Benidorm (URBANISMO)	PP-2 UE1 Conexión Avda Benidorm	250.000,00 €	Extraordinario
Urbanismo	1510	609	122025	ROTONDA KONGSBERG (URBANISMO)	Rotonda Kongsberg	1.000.000,00 €	Extraordinario
Cementerio	1640	6323	132025	CEMENTERIO - 2 FASES (CEMENTERIO)	Cementerio (2 fases)	400.000,00 €	Extraordinario
Urbanismo	1510	609	142025	Urbanización Montiboli (URBANISMO)	Montiboli - Planeamiento	800.000,00 €	Extraordinario
Acceso a núcleos de Población	1531	609	152025	Acceso Puerto Noreste (Acceso a núcleos de población)	Acceso puerto noreste (proyecto - expropiación y obra)	2.000.000,00 €	Extraordinario
Arqueología y Patrimonio Histórico	3360	6223	162025	TERMAS FASES 4 Y 5 (Arqueología y Patrimonio Histórico)	Termas (fases 4 y 5)	750.000,00 €	Extraordinario
Alumbrado Público	1650	6231	172025	Iluminación (ALUMBRADO PÚBLICO)	Iluminación	500.000,00 €	Extraordinario
						22.899.692,00 €	

Conociendo que en la presente modificación presupuestaria se incluyen diversos gastos de inversión, resulta necesario modificar el “*anexo de inversiones*” del presupuesto 2025 del Ayuntamiento de Villajoyosa incrementándose su cuantía con los proyectos de gasto mencionados anteriormente

Tercero.- El órgano competente para aprobar este expediente es el Pleno de la Corporación, mediante mayoría simple y al mismo le serán de aplicación las normas que sobre información, reclamaciones, publicidad y recursos contencioso-administrativos vienen referidas a la aprobación del Presupuesto General en los artículos 20, 22 y 23 del Real Decreto 500/90.

Cuarto.- El art. 16 del Reglamento de desarrollo de la Ley 18/2001 de Estabilidad Presupuestaria (RD 1463/2007, de 2 de noviembre), en su aplicación a las entidades locales establece la obligación de informar, de forma independiente a lo establecido en el TRLRHL, sobre el cumplimiento del objetivo de estabilidad en los expedientes de aprobación del presupuesto general, sus modificaciones y su liquidación.

En la práctica, estas obligaciones de información se desarrollan en la Orden HAP/2105/2012, de 1 de octubre, que no establece canal alguno de remisión de los informes sobre estabilidad a realizar en las modificaciones presupuestarias. Ante esta situación, la Subdirección Gral. de estudios y financiación de entidades locales, respondiendo a una consulta de COSITALNETWORK de 27/03/2013 indicó que: “*sería admisible la tramitación de los expedientes de modificación presupuestaria atendiendo a las normas exclusivamente presupuestarias, de cara a su aprobación por el órgano competente, de forma tal que la verificación del cumplimiento de los objetivos de estabilidad y de la regla de gasto no sería requisito previo necesario para la aprobación de tales expedientes, sin perjuicio de la actualización trimestral a que se refiere la Orden HAP 2105/2012, y las medidas que pudieran adoptarse como consecuencia de tal evaluación y que se contienen en la Ley Orgánica 2/2012 citada*”.

En conclusión, cabe entender que la emisión de un informe sobre el cumplimiento de la estabilidad presupuestaria no resulta obligatoria para la aprobación de la presente modificación presupuestaria, que será sustituida por las que se realizarán de forma trimestral.

Al respecto, cabe advertir que con fecha 23 de julio del presente se emitió el informe nº 274/2025 que tiene como asunto “*INFORME SOBRE EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA Y SITUACIÓN Y MOVIMIENTOS DE TESORERÍA ASÍ COMO DEL ANÁLISIS DEL CUMPLIMIENTO DE LOS OBJETIVOS DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA, REGLA DE GASTO Y DEUDA PÚBLICA EN EL SEGUNDO TRIMESTRE DEL AÑO 2025*” en el que se informa en su apartado 5 que:

“En cuanto al resultado de Estabilidad Presupuestaria en el SEGUNDO trimestre a nivel consolidado y con carácter provisional hasta que se apruebe la liquidación del presupuesto 2025, partiendo de una estimación de la ejecución presupuestaria tanto del estado de ingresos como de gastos a 31 de diciembre de 2025 aplicando el porcentaje estimado de ejecución presupuestaria, se calcula una necesidad de financiación de 1.450.846,05 €, por lo que la previsión es que NO se cumpla a 31 de diciembre con el objetivo de estabilidad presupuestaria tal y como se muestra en el siguiente cuadro:

EJECUCIONES TRIMESTRALES DE LAS ENTIDADES LOCALES			
17-03-139-AA-000 - Villajoyosa/Vila Joiosa (la)	Nombre Usuario: LLORET MAURI, JUAN	P.A.: F	Cambio ejerci
Entidad seleccionada: 17-03-139-AA-000 - Villajoyosa/Vila Joiosa (la)	Ejercicio: 2025	Periodo: Trimestre 2	

F.3.2 - Resultado Estabilidad Presupuestaria Grupo ADMIN PUB

(En el caso de que la Entidad este sometida a Contabilidad Empresarial el Ingreso y Gasto no Financiero ya es directamente el computable a efectos del Sistema Europeo de Cuentas) - no aplican ajustes

Unidad: euros

Entidad	Ingreso no financiero ⁽¹⁾	Gasto no financiero ⁽¹⁾	Ajuste S.Europeo Cuentas		Capac./Nec. Financ. Entidad
			Ajustes propia Entidad ⁽²⁾	Ajustes por Operaciones Internas	
17-03-139-AA-000 Villajoyosa/Vila Joiosa (la)	50.989.454,75	55.331.601,92	2.500.013,34	0,00	-1.842.133,83
17-03-139-AV-001 F. Pública Parra-Conca	2.830.620,39	2.830.461,03	86.362,92	0,00	86.522,28
17-03-139-AV-002 Hospital Asilo Santa Marta	3.527.483,23	3.225.938,22	3.220,49	0,00	304.765,50

⁽¹⁾ Si entidad tiene presupuesto limitativo - corresponderá con los gastos e ingresos no financieros de la estimación de derechos/obligaciones reconocidos netos a 31/12/2025 (Cap. 1 a 7).

Si entidad con contabilidad Empresarial - corresponderá con los gastos e ingresos no financieros (ajustados al SEC).

⁽²⁾ Solo aparecerá cumplimentado en el caso de Entidad con presupuesto limitativo.

Capacidad / Necesidad Financiación de la Corporación Local: -1.450.846,05 €

LA CORPORACIÓN NO CUMPLE CON EL OBJETIVO DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA de acuerdo con la LO 2/2012

CUMPLIMIENTO / INCUMPLIMIENTO de acuerdo con LO 2/2012

De acuerdo con lo establecido en el artículo 16 apartado 4 de la Orden HAP 2105/2012, de 1 de octubre, por la que se desarrollan las obligaciones de suministro de la información previstas en la LO 2/2012

¿VALORA QUE LA CORPORACIÓN CUMPLIRÁ LA REGLA DE GASTO AL CIERRE DEL EJERCICIO CORRIENTE? No

Observaciones y/o consideraciones al Cumplimiento/Incumplimiento del Objetivo de Estabilidad Presupuestaria del Grupo de Entidades que están dentro del Sector Administraciones Públicas de la Corporación Local


En cuanto a la Regla de Gasto, se valora que al cierre del ejercicio existirá una aumento de la ejecución presupuestaria del gasto computable en relación al gasto computable liquidado en el ejercicio 2024 que superaría el límite fijado del 3,20 % por lo que la previsión es que NO se cumpla a 31 de diciembre con el objetivo de la Regla del Gasto.

Si se constata que se incumple cualquiera o ambos objetivos en la liquidación del presupuesto del ejercicio 2025, comportará la elaboración, aprobación y aplicación de un plan económico-financiero (PEF) en los términos establecidos en el artículo 21 de la LOEPSF. El incumplimiento de dicho PEF posibilitará la adopción de medidas coercitivas (art. 25 de la LOEPYSF) y correctivas (art. 26.2 LOEPYSF), es por ello que desde esta Intervención se insta al equipo de gobierno a que adopte medidas encaminadas en la contención del gasto y/o aumento de los ingresos para evitar que se incumpla cualquiera de ambos objetivos.

No hay que olvidar que el artículo 18 “Medidas automáticas de prevención” de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera (LOEPSF) indica entre otros que:

“1. Las Administraciones Públicas harán un seguimiento de los datos de ejecución presupuestaria y ajustarán el gasto público para garantizar que al cierre del ejercicio no se incumple el objetivo de estabilidad presupuestaria.”

Respecto al objetivo de Sostenibilidad Financiera, esta corporación, a fecha del presente informe, no tiene concertada ninguna operación de endeudamiento y por lo tanto cumple con el objetivo de deuda pública.



GOBIERNO DE ESPAÑA

Ministerio de Hacienda y Función Pública

Ministerio de Sanidad, Consumo y Bienestar Social

17-03-139-AA-000 - Villajoyosa/Vila Joiosa (R)

Entidad seleccionada: 17-03-139-AA-000 - Villajoyosa/Vila Joiosa (R)

EJECUCIONES TRIMESTRALES DE LAS ENTIDADES LOCALES

Nombre Usuario: LLORET MAURE, JUAN

P. A.: F

Ejercicio: 2025

Periodo: Trimestre 2

Cambio ejercicio/periodo

Salir

Ayuda

Enviar incidencia

F.3.4 - Endeudamiento a efectos del Protocolo de Déficit Excesivo (Deuda PDE)

Unidad: euros

Deuda viva PDE al final del periodo

Entidad	Operaciones de crédito a corto plazo	Emissiones de deuda a C/P y L/P	Confounding	Operaciones con Entidades de crédito residentes	Operaciones con Entidades de crédito no residentes	Deuda con Administraciones públicas solo FEEL (1)	Operaciones con Institutos Autonómicos de Finanzas no clasificadas como AAPP	Otras operaciones de crédito	Arrendamiento financiero	Asociaciones públicas privadas	Factoring sin recurso conforme a la Decisión de Eurostat 31 de julio de 2012	Reestructuración de deuda comercial según Decisión de Eurostat 31 de julio de 2012	Otras operaciones de deuda	Total Deuda viva PDE al final del periodo
17-03-139-AA-000 Villajoyosa/Vila Joiosa (R)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
17-03-139-AU-001 F. Pública Parroquia	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
17-03-139-AU-002 Hospital Santa María	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Total Corporación Local	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Total Deuda viva PDE: 0,00 €

Observaciones y/o consideraciones al Nivel de Deuda previsto a fin de trimestre de la Corporación Local

</

Quinto.- La propuesta y Memoria justificativa del Alcalde motiva la necesidad de la medida precisando *la clase de modificación a realizar, las partidas presupuestarias a las que afecta y los medios o recursos que han de financiarla*, acreditándose:

- El carácter específico y determinado del gasto a realizar y la imposibilidad de demorarlo a ejercicios posteriores.*
- La inexistencia en el estado de gastos del presupuesto de crédito destinado a esa finalidad específica, en el caso de crédito extraordinario, o la insuficiencia del saldo de crédito no comprometido en la partida correspondiente, en caso de suplemento de crédito(artículo 37 del Real Decreto 500/1990, de 20 de abril).*

En último término, la apreciación de la imposibilidad de la demora de todos los gastos contenidos en esta modificación, corresponderán al Pleno de la Corporación.

IV. CONCLUSIONES.

Esta Intervención informa **favorablemente** la tramitación de la modificación presupuestaria por Créditos Extraordinarios y Suplementos de Crédito nº 6/2025 con las advertencias y sugerencias formuladas en el punto cuarto.